



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА**

29.11.2024 № _____

На № _____

городской
суд Московской области

Истец: Прокурор города

в защиту интересов неопределенного
круга лиц

Ответчики:

**Третье лицо:
Управление образованием
Московской
области**

**ОНД и ПР по
ГУ МЧС России по Московской
области**

ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ
(в порядке ч. 1 ст. 45 ГПК РФ)
об обязанности совершить определенные действия

Прокуратурой города _____ во исполнение требований приказа
прокурора Московской области от 18.02.2022 № 33 «О мерах по реализации
приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 13.12.2021 № 744
«Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства
о несовершеннолетних, соблюдением их прав и законных интересов» проведен

РВ № 434626

анализ состояния законности в сфере соблюдения прав несовершеннолетних на безопасные условия образования на территории и обеспечение пожарной безопасности на объектах образования на которых средства обеспечения пожарной безопасности находятся в эксплуатации сверх 10-летнего срока.

Правовое регулирование в сфере обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации основано на Конституции Российской Федерации и включает в себя Федеральный закон от 21.12.1994 года № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», а также принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы пожарной безопасности.

Приведенные правовые акты устанавливают требования пожарной безопасности, обязательные для применения и исполнения органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их должностными лицами, в целях защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества, охраны окружающей среды.

Нормативное регулирование в области пожарной безопасности предполагает неукоснительное соблюдение уполномоченными государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, организациями и гражданами установленных и обязательных для исполнения требований пожарной безопасности.

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон «Технический регламент о пожарной безопасности» от 22.07.2008 № 123-ФЗ, который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 № 69-ФЗ руководители организации обязаны: соблюдать требования пожарной безопасности, а также выполнять предписания, постановления и иные законные требования должностных лиц пожарной охраны; разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности; проводить противопожарную пропаганду, а также обучать своих работников мерам пожарной безопасности; включать в коллективный договор (соглашение) вопросы пожарной безопасности; содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров, не допускать их использования не по назначению; предоставлять по требованию должностных лиц государственного пожарного надзора сведения и документы о состоянии пожарной безопасности на предприятиях, в том числе о пожарной опасности производимой ими продукции, а также о происшедших на их территориях пожарах и их последствиях.

Руководители организаций осуществляют непосредственное руководство системой пожарной безопасности в пределах своей компетенции на подведомственных объектах и несут персональную ответственность за соблюдение требований пожарной безопасности.

Федеральный закон от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» регулирует отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, и определяет: правовые, организационные и экономические основы охраны здоровья граждан; права и обязанности человека и гражданина, отдельных групп населения в сфере охраны здоровья, гарантии реализации этих прав; полномочия и ответственность органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья; права и обязанности медицинских организаций, иных организаций, индивидуальных предпринимателей при осуществлении деятельности в сфере охраны здоровья.

Статьей 9 Закона установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, медицинские организации и иные организации осуществляют взаимодействие в целях обеспечения прав граждан в сфере охраны здоровья. Органы государственной власти и органы местного самоуправления, должностные лица организаций несут в пределах своих полномочий ответственность за обеспечение гарантий в сфере охраны здоровья, установленных законодательством Российской Федерации.

Из анализа названных норм следует, что ответственность за жизнь и безопасность учащихся несет образовательное учреждение.

Согласно ч. 7 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ) образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В Согласно п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.09.2020 № 1479, техническая документация на системы противопожарной защиты хранится на объекте защиты (в том числе технические средства, функционирующие в составе указанных систем и результаты пусконаладочных испытаний указанных систем). При эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), и при отсутствии информации изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации правообладатель объекта защиты обеспечивает ежегодное проведение испытаний средств обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения до их замены в установленном порядке.

Информация о работах, проводимых со средствами обеспечения пожарной безопасности и пожаротушения, вносится в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты.

В соответствии с п. 6.6.1 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.08.2021 № 791-ст) эксплуатацию технических средств систем пожарной сигнализации (далее по тексту СПС) с истекшим сроком службы (эксплуатации) необходимо осуществлять в соответствии с Правилами противопожарного режима в Российской Федерации.

Решение о дальнейшей эксплуатации должен принимать правообладатель объекта. При принятии решения об эксплуатации технических средств СПС с истекшим сроком службы **рекомендуется** привлекать производителя данного технического средства СПС.

При отрицательном заключении производителя эксплуатацию технических средств СПС с истекшим сроком службы проводить не следует. В случаях, когда в технической документации указан неопределенный срок службы (эксплуатации), например, «10 лет и более» или «средний срок службы 10 лет», следует руководствоваться числовым значением («10 лет» в приведенном примере) и принимать его как время истечения срока службы (эксплуатации).

На основании п. 6.6.4 технические средства СПС рекомендуется заменять по истечении следующих сроков: - извещатель пожарный – в соответствии с технической документацией, но не более 10 лет; - приборы и их компоненты, ИБЭ (за исключением элементов питания) – ль 10 лет; - аккумуляторные свинцовые батареи – в соответствии с технической документацией, но не более 10 лет, а также при снижении фактической емкости до менее чем 80 % от номинальной; - непerezаряжаемые литиевые батареи – в соответствии с технической документацией, но не более 10 лет; - вспомогательные технические средства пожарной автоматики – в соответствии с технической документацией, но не более 10 лет; - кабельная продукция – в соответствии с технической документацией.

Аналогичные требования, в части касающейся сроков службы и замены технических средств систем оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, изложены в ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» (утв. и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 24.08.2021 № 792-ст).

Прокуратурой города в феврале 2024 года проведена проверка соблюдения прав несовершеннолетних на безопасные условия образования на территории _____ и обеспечение пожарной безопасности на объектах образования _____ на которых средства обеспечения пожарной безопасности находятся в эксплуатации сверх 10-летнего срока.

В деятельности

Так, по информации, представленной ОНД и ПР по ГУ
МЧС России по Московской области 31.01.2024, на объекте

, средства обеспечения пожарной безопасности на объекте образования, находятся в эксплуатации сверх 10-летнего срока службы.

Так, в

система пожарной сигнализации (далее - СПС) введена в эксплуатацию в 2013 году; система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее - СОУЭ) введена в эксплуатацию в 2013 году.

Таким образом, на объекте образования, в нарушение ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п.6.6.1, 6.6.4 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» средства обеспечения пожарной безопасности находятся в эксплуатации сверх 10 летнего срока службы.

1 В представленных в прокуратуру города материалах отсутствует информация изготовителя (поставщика) о возможности дальнейшей эксплуатации средства обеспечения пожарной безопасности СПС и СОУЭ.

2 В нарушение требований ГОСТ Р 59638-2021 и ГОСТ Р 59639-2021 в прокуратуру города представлены акты комплексных испытаний на работоспособность СПС и СОУЭ ненадлежащей формы, выводы и предложения в них отсутствуют.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города 16.02.2024 в адрес директора внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства.

Из ответа на представление от 11.03.2024 следует, что направлены запросы о предоставлении коммерческих предложений на проведение проверки работоспособности и эффективности систем.

Таким образом, указанные допущенные нарушения законодательства о пожарной безопасности до настоящего времени не устранены.

3 Согласно дорожной карты устранения недостатков по пожарной безопасности в образовательных организациях городского округа, утвержденной главой 31.07.2024, мероприятия по замене СПС и СОУЭ в

отсутствуют.

Сведений о том, что на момент предъявления искового заявления здание

СПС и СОУЭ со сроком эксплуатации менее 10 летнего срока, в городскую прокуратуру не представлено.

является учреждением с массовым пребыванием людей, в том числе несовершеннолетних детей и людей, находящихся в помещениях в силу трудовых обязанностей, соответственно, имеется угроза нарушения прав лиц, посещающих здание дошкольного отделения

В данной связи осуществление деятельности ответчика с выявленными нарушениями является недопустимым.

Необходимо отметить, что выполнение возложенных предписанием обязанностей, которые направлены на обеспечение безопасности детей и работников учреждения не может быть поставлено в зависимость от уровня обеспеченности бюджета города.

Вмешательства в организацию бюджетного процесса допущено не было, так как порядок осуществления прав учреждения на закрепленное за ним имущество не предполагает самостоятельного получения финансирования на устранение требований противопожарного регламента.

Согласно части 1 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования) наделяется уставом муниципального образования полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Руководствуясь статьей 69.1 БК РФ к бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) относятся ассигнования на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения ими государственного (муниципального) задания.

Таким образом, законом обязанность по материально-техническому обеспечению образовательного процесса возложена непосредственно на образовательное учреждение.

В тоже время, учитывая, что образовательное учреждение является муниципальным автономным образовательным учреждением, обязанность по его финансированию лежит на учредителе – администрации муниципального образования «городской округ Московской области».

В соответствии с частью 7 статьи 28 Федерального закона № 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 41 Федерального закона № 273-ФЗ охрана здоровья воспитанников (обучающихся) включает в себя обеспечение безопасности последних во время пребывания в образовательном учреждении.

Обязанность органа местного самоуправления по предоставлению средств для целей функционирования подведомственного ему учреждения основана на законе, а потому констатация такой обязанности в судебном порядке для целей наиболее эффективного исполнения решения суда не может расцениваться как нарушение самостоятельности и ограничение прав местного самоуправления.

В соответствии со ст. 210 ГК РФ собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

До настоящего времени на объектах недвижимого имущества - дошкольного

_____, не в полном объеме выполнены мероприятия по обеспечению пожарной безопасности.

Обязанность по созданию надлежащих условий обеспечения пожарной безопасности возложена на администрацию _____ Московской области.

Задачей прокурорского надзора является своевременное и эффективное принятие, в том числе в судебном порядке, мер к устранению нарушений законов, пресечению правонарушений, защита прав, свобод и законных интересов граждан.

В соответствии с ч. 1 ст. 45 ГПК РФ прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов РФ, субъектов РФ, муниципальных образований.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 12 ГК РФ, ст. 45 ГПК РФ, ст. 35 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

ПРОШУ:

1. Обязать администрацию _____ Московской области в срок до 90 дней с момента вступления решения суда в законную силу исполнить требования обеспечения пожарной безопасности на объекте образования, предусмотренные ч. 2 ст. 37 Федерального закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», п.6.6.1, 6.6.4 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»:

- осуществить финансирование затрат на оборудование помещений _____, по адресу: _____, системой пожарной сигнализации (далее - СПС) и системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее - СОУЭ) в соответствии с требованиями нормативных документов по пожарной безопасности.

2. Обязать _____ в течение 8 месяцев после получения финансирования из местного бюджета устранить нарушения требований пожарной безопасности, на объекте образования – _____

_____ по адресу: _____, заменить системы противопожарной защиты СПС и СОУЭ, которые находятся в эксплуатации сверх 10 летнего срока службы, с 2013 года.

3. О дне рассмотрения искового заявления прошу уведомить прокуратуру города.

4. Копию вступившего в законную силу решения суда направить в прокуратуру города.

Приложение на _____ л.

Прокурор города